

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107

тел./факс: (812) 640-45-22

e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374

ИНН/КПП 7838468985/783801001

21.11.2024 № 1-906/24-3
На № 26/мс - 745 от 29.10.2024

Главе

внутригородского муниципального
образования города федерального
значения Санкт-Петербурга
муниципальный округ Ульянка

Хлебниковой О.Н.

Врио главы местной администрации
внутригородского муниципального
образования города федерального
значения Санкт-Петербурга
муниципальный округ Ульянка

Петрову Н.С.

ул.Генерала Симоняка, д.9,
Санкт-Петербург,
198261

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 21.11.2024 № 83, п.2.4.).

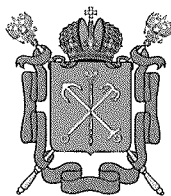
О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Кашникова Е.А.
640-45-22
доб.306



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

21.11.2024 № 1-906/24-2

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

21 ноября 2024 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования города федерального значения**

Санкт-Петербурга муниципальный округ Улянка

***«О бюджете внутригородского муниципального образования города
федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Улянка
на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»***

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 21.11.2024 № 83, п.2.4.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка (далее – ВМО) «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2024 год.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка, утвержденного решением МС от 23.03.2010 № 12-4 (в редакции решения МС от 30.11.2023 № 29-3, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ, ст. 6 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет запланирован:

- на 2025 год по доходам в сумме 180 131 тыс. рублей, расходам – в сумме 185 331 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 5 200 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;
- на 2026 год равным по доходам и расходам в сумме 189 321,7 тыс. рублей соответственно;

• на 2027 год равным по доходам и расходам в сумме 196 584,1 тыс. рублей соответственно.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2024 год*	Проект местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов		
		2025 год	плановый период	
			2026 год	2027 год
Доходы, всего	295 203,3	180 131,0	189 321,7	196 584,1
Расходы, всего	306 603,3	177 348,0	189 321,7	196 584,1
Дефицит (-), профицит (+)	- 11 400,0	- 5 200	-	-

*) по данным Отчета об исполнении бюджета на 1 октября 2024 г. (ф. 0503117)

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

• общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2025 год в общей сумме 18 289,9 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 19 005,1 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 19 746,1 тыс. рублей;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2025 год – в общей сумме 177 348 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 184 042 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 190 947,4 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», принятом в 1-ом чтении;

• общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2026 год – в сумме 4 150 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 8 800 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2024 год и планируемых на 2025 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2024 год*	Проект местного бюджета на 2025 год		
			Сумма	В % к 2024 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2024:</i>		22 814,5			
ДОХОДЫ, всего:		295 203,3	180 131,0	61,0	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	4 872,2	2 783,0	57,1	1,5
Налоги на прибыль, доходы	101	2 354,0	2 763,0	117,4	1,5
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	2 388,2	-	-	-
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	114	30,0	-	-	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	100,0	20,0	20,0	менее 0,1

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2024 год*	Проект местного бюджета на 2025 год		
			Сумма	В % к 2024 году	Удель- ный вес, %
Безвозмездные поступления	200	290 331,1	177 348,0	61,1	98,5
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	290 331,1	177 348,0	61,1	98,5
РАСХОДЫ, всего:		306 603,3	185 331,0	60,4	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	66 724,1	56 884,4	85,3	30,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	75,0	250,0	в 3 раза больше	0,1
Национальная экономика	0400	1 350,0	1 560,0	115,6	0,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	193 971,0	78 402,3	40,4	42,3
Образование	0700	478,0	710,0	в 1,5 раза больше	0,4
Культура, кинематография	0800	16 565,0	18 840,0	113,7	10,1
Социальная политика	1000	23 700,2	24 464,3	103,2	13,3
Физическая культура и спорт	1100	340,0	600,0	в 1,8 раза больше	0,3
Средства массовой информации	1200	3 400,0	3 620,0	106,5	2,0
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 11 400,0	- 5 200,0	45,6	-

*) по данным Отчета об исполнении бюджета на 1 октября 2024 г. (ф. 0503117).

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (1 нарушение, 3 замечания):

1. **Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** (1 нарушение), а именно, в Приложении № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» к проекту местного бюджета, Реестре источников доходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденном постановлением Местной Администрации от 28.10.2024 № 36, Перечне главных администраторов доходов бюджета МО Ульянка, утвержденном постановлением Местной Администрации от 30.12.2023 № 37, наименование кода классификации доходов 1 01 02010 01 0000 110 «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, а также доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов» не соответствует наименованию («Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, а также доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом - налоговым резидентом Российской Федерации в виде дивидендов»), установленному Приложением

№ 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)».

2. В Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» к проекту решения МС о местном бюджете бюджетные ассигнования по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» (20 554,3 тыс. рублей) не соответствуют сумме бюджетных ассигнований по целевым статьям подраздела (20 544,3 тыс. рублей, 1 замечание).

3. Пунктом 3 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете установлен *дефицит* местного бюджета в размере «0,0 тыс. руб.», тогда как к основным характеристикам местного бюджета, согласно ст. 184.1 БК РФ относится, в том числе, *дефицит (профицит)* бюджета (1 замечание).

4. В Приложении № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам МО Ульянка и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» в графе «код целевой статьи» вместо «09300 0007» указать 09300 00074» (1 замечание).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2025 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», принятому в 1-ом чтении.

Доходная часть местного бюджета на 2025 год запланирована в общей сумме 180 131 тыс. рублей, что на 115 072,3 тыс. рублей (на 39 %) меньше утвержденных на 2024 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2025 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 98,5 % или 177 348 тыс. рублей, что

на 112 983,1 тыс. рублей (на 38,9 %) меньше утвержденных на 2024 год бюджетных назначений.

Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 84,6 % (149 973,8 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 15,4 % (27 374,2 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов (налога на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 2 763 тыс. рублей (или 1,5 % в общей сумме доходов), что на 409 тыс. рублей (на 17,4%) больше утвержденных на 2024 год бюджетных назначений.

Объем неналоговых доходов (штрафов, санкций, возмещения ущерба) запланирован в общей сумме 20 тыс. рублей, что на 2 498,2 тыс. рублей (на 99,2 %) меньше утвержденных на 2024 год бюджетных назначений.

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов «поступления налогов и прочих доходов бюджета МО Ульянка в 2025 году и плановом периоде определяются на основе нормативов зачислений в бюджет муниципального образования, утверждаемых законом «О бюджете Санкт-Петербурга на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2025 год

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2025 год запланированы в общей сумме 185 331 тыс. рублей, что на 121 272,3 тыс. рублей (на 39,6 %) меньше утвержденных на 2024 год бюджетных ассигнований.

Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 42,3 % (или в сумме 78 402,3 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 30,7 % (или в сумме 56 884,4 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 13,2 % (или в сумме 24 464,3 тыс. рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» – 10,1 % (или в сумме 18 840 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2025 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная

Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 167 841,2 тыс. рублей (или 90,6 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 17 489,8 тыс. рублей (или 9,4 % от общей суммы расходов местного бюджета).

3.2. Расходы на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы на 2025 год в общей сумме 54 943,8 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС и Местной Администрации численность МС на 2025 год запланирована в количестве 8 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО, 3 штатные единицы – должности, осуществляющие техническое обеспечение деятельности МС), Местной Администрации – в количестве 21 штатной единицы (в том числе, 4 штатных единицы отдела опеки и попечительства, 1 штатная единица – должность, осуществляющая техническое обеспечение деятельности Местной Администрации).

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 09.10.2024 № 546-123 «О внесении изменений в отдельные законы Санкт-Петербурга, регулирующие вопросы муниципальной службы и денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности в Санкт-Петербурге, и муниципальных служащих в Санкт-Петербурге»), решением Муниципального Совета от 18.06.2009 № 11-8 «Об оплате труда работников Муниципального Совета МО Ульяновка и муниципальных служащих Местной Администрации МО Ульяновка» (с учетом изменений), распоряжением Местной Администрации от 30.06.2021 № 3 «Об утверждении Положения об оплате труда работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности Местной Администрации МО Ульяновка» (с учетом изменений), Налоговым кодексом Российской Федерации.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2025 год в сумме 1 905 рублей, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», принятом в 1-ом чтении.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 23.07.2024 № 50-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (48 123,5 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2025 год (57 913,8 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23.11.2016 № 1060 и об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2025 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2025 год из расчета выплаты компенсации 18 депутатам МС в общей сумме 411,5 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

Вместе с тем согласно ст. 14 указанного Закона *денежная компенсация выплачивается депутату* муниципального совета, члену выборного органа местного самоуправления, *выборному должностному лицу* местного самоуправления, *осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе*. При этом, проектом местного бюджета выплата денежной компенсации запланирована 18 депутатам МС, тогда как проектом штатного

расписания МС на 2025 год запланированы должности, замещаемые депутатами МС на постоянной основе («Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя муниципального совета», 2 штатные единицы – «Заместитель главы ВМО»). Таким образом, размер бюджетных ассигнований на данные выплаты требует уточнения.

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 100 тыс. рублей ежегодно.

4. На 2025 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 5 001 тыс. рублей на формирование архивных фондов органов местного самоуправления (в сумме 120 тыс. рублей), исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также деятельности государственных (муниципальных) учреждений (в сумме 200 тыс. рублей), расходы на размещение муниципального заказа (в сумме 480 тыс. рублей), уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов (в сумме 181 тыс. рублей), на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации (100 тыс. рублей), выплату пенсии и доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (в общей сумме 3 920 тыс. рублей), расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

На 2025 год запланирована реализация 11 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 10.10.2024 № 34, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 104 732,3 тыс. рублей (или 56,5 % от общего объема расходов).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные программы разработаны в соответствии с Порядком разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка, утвержденным постановлением Местной Администрации от 23.08.2023 № 14.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено **нарушение порядка применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации** (1 нарушение), а именно, расходы на 2025 год в сумме 600 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 630 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 660 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Размещение,

содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах (установка и ремонт «лежачих полицейских (искусственных дорожных неровностей) муниципальной программы «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории МО Ульянка» запланированы проектом местного бюджета по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по которому согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденному приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, тогда как расходы на проведение мероприятий указанной муниципальной программы не относятся к расходам данного подраздела, в связи с чем подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета. Аналогичное нарушение было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, однако на момент подготовки настоящего заключения **не учтено**.

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2025 год запланированы ассигнования в общей сумме 27 374,2 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 28 446,2 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 29 554,6 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», принятому в 1-ом чтении, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2025 год – в сумме 9,6 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 10 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 10,4 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2025 год – в сумме 6 820,3 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 7 088,7 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 7 364,2 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2025 год – в сумме 14 369,9 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 14 931,8 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 15 514 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям на 2025 год – в сумме 6 174,4 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 6 415,7 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 6 666 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка, утвержденного решением МС от 23.03.2010 № 12-4 (с учетом изменений).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ, ст. 6 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период).

3. Местный бюджет запланирован:

- на 2025 год по доходам в сумме 180 131 тыс. рублей, расходам – в сумме 185 331 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 5 200 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;

- на 2026 год равным по доходам и расходам в сумме 189 321,7 тыс. рублей соответственно;

- на 2027 год равным по доходам и расходам в сумме 196 584,1 тыс. рублей соответственно.

Доходная часть местного бюджета на 2025 год запланирована в общей сумме 180 131 тыс. рублей, что на 115 072,3 тыс. рублей (на 39 %) меньше утвержденных на 2024 год бюджетных назначений, расходы – в общей сумме 185 331 тыс. рублей, что на 121 272,3 тыс. рублей (на 39,6 %) меньше утвержденных на 2024 год бюджетных ассигнований.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2025 год в общей сумме 18 289,9 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 19 005,1 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 19 746,1 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2025 год – в общей сумме 177 348 тыс. рублей, на 2026 год – в общей

сумме 184 042 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 190 947,4 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», принятом в 1-ом чтении;

• общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2026 год – в сумме 4 150,0 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 8 800 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 100 тыс. рублей ежегодно.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (1 нарушение, 3 замечания):

7.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в Приложении № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», Реестре источников доходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденном постановлением Местной Администрации от 28.10.2024 № 36, Перечне главных администраторов доходов бюджета МО Ульянка, утвержденном постановлением Местной Администрации от 30.12.2023 № 37, наименование кода классификации доходов 1 01 02010 01 0000 110 «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, а также доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов» не соответствует наименованию («Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, а также доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом - налоговым резидентом Российской Федерации в виде дивидендов»), установленному Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)».

7.2. В Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» к проекту решения МС о местном бюджете бюджетные ассигнования по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» (20 554,3 тыс. рублей) не соответствуют сумме бюджетных ассигнований по целевым статьям подраздела (20 544,3 тыс. рублей, 1 замечание).

7.3. Пунктом 3 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете установлен дефицит местного бюджета в размере «0,0 тыс. руб.», тогда как к основным характеристикам местного бюджета, согласно ст. 184.1 БК РФ относится, в том числе, дефицит (профицит) бюджета (1 замечание).

7.4. В Приложении № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам МО Ульянка и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» в графе «код целевой статьи» вместо «09300 0007» указать «09300 00074» (1 замечание).

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 09.10.2024 № 546-123 «О внесении изменений в отдельные законы Санкт-Петербурга, регулирующие вопросы муниципальной службы и денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности в Санкт-Петербурге, и муниципальных служащих в Санкт-Петербурге»), решением Муниципального Совета от 18.06.2009 № 11-8 «Об оплате труда работников Муниципального Совета МО Ульянка и муниципальных служащих Местной Администрации МО Ульянка» (с учетом изменений), распоряжением Местной Администрации от 30.06.2021 № 3 «Об утверждении Положения об оплате труда работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности Местной Администрации МО Ульянка» (с учетом изменений), Налоговым кодексом Российской Федерации.

9. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (48 123,5 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2025 год (57 913,8 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23.11.2016 № 1060 и об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2025 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

10. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2025 год из расчета выплаты компенсации 18 депутатам МС в общей сумме 411,5 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

Вместе с тем согласно ст. 14 указанного Закона денежная компенсация выплачивается депутату муниципального совета, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе. При этом, проектом местного бюджета выплата денежной компенсации запланирована 18 депутатам МС, тогда как проектом штатного расписания МС на 2025 год запланированы должности, замещаемые депутатами МС на постоянной основе («Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя муниципального совета», 2 штатные единицы – «Заместитель главы ВМО»). Таким образом, размер бюджетных ассигнований на данные выплаты требует уточнения.

11. На 2025 год запланирована реализация 11 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 10.10.2024 № 34, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 104 732,3 тыс. рублей (или 56,5 % от общего объема расходов).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные программы разработаны в соответствии с Порядком разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Улянка, утвержденным постановлением Местной Администрации от 23.08.2023 № 14.

Аудитор палаты



Д.В. Филатов